

**Обращение Собрании судей Республики Абхазия по проекту
Конституционного закона Республики Абхазия «О поправке к
Конституции Республики Абхазия «Об изменении срока полномочий
судей»**

8 июля 2025 года группа депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия направила в Конституционный Суд Республики Абхазия проект Конституционного закона Республики Абхазия «О поправке к Конституции Республики Абхазия «Об изменении срока полномочий судей» для дачи заключения о соответствии предложений о поправках требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия. Проектом предлагается внести изменение в часть 1 статьи 71 Конституции Республики Абхазия, сократив срок полномочий судей с десяти до пяти лет.

Обсудив указанный проект, Собрание судей Республики Абхазия считает необходимым выразить свою позицию.

26 ноября 1994 года была принята Конституция Республики Абхазия, которая провозгласила Республику Абхазия суверенным, демократическим, правовым государством. Она закрепила принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви. В соответствии со статьей 71 Конституции Республики Абхазия, в редакции от 26 ноября 1994 года, судьи несменяемы, неприкосновенны, независимы и подчинены только Конституции и законам Республики Абхазия.

Указом Президента Республики Абхазия от 30 августа 1999 года было назначено проведение всенародного голосования (референдума) на 3 октября 1999 года и определены следующие вопросы: «Одобряете ли вы Конституцию Республики Абхазия, принятую Верховным Советом 26 ноября 1994 года, провозглашающую Абхазию суверенным, демократическим, правовым государством, субъектом международного права?»; «Считаете ли вы необходимым внести поправку в статью 71 Конституции Республики Абхазия, изложив первую часть этой статьи в следующей редакции: «Судьи избираются сроком на пять лет. Судьи неприкосновенны, независимы и подчинены только Конституции и законам Республики Абхазия?»».

В судебском сообществе критически отнеслись к поправкам об изменении порядка избрания судей на определенный срок.

20 сентября 1999 года Собрание судей Республики Абхазия обратилось к Президенту Республики Абхазия с просьбой о снятии с референдума вопроса о внесении изменений в статью 71 Конституции Республики Абхазия. В своем обращении судьи отметили, что изменением принципа несменяемости судей

фактически ликвидируется третья - судебная власть, так как при избрании судей каждые пять лет не может быть и речи о полной их независимости.

3 октября 1999 года на референдуме была одобрена поправка, установившая пятилетний срок полномочий судей.

Практика последующих лет показала, что данное решение не принесло ожидаемых положительных результатов. Напротив, оно привело к ослаблению стабильности судебной системы, усилению зависимости судей от политических процессов и снижению общественного доверия к правосудию.

Именно эти обстоятельства побудили судей Верховного Суда Республики Абхазия 19 августа 2009 года обратиться к Президенту Республики Абхазия и Народному Собранию – Парламенту Республики Абхазия с предложением принять меры по укреплению судебной власти и предотвращению любых посягательств на её самостоятельность и независимость.

12 сентября 2012 года Совет судей Республики Абхазия принял постановление, в котором констатировалась необходимость формирования Совета по судебной реформе при Президенте Республики Абхазия для разработки Государственной программы (Концепции) судебной реформы.

30 апреля 2014 года Парламентом Республики Абхазия был принят Конституционный закон «О поправке к Конституции Республики Абхазия «О судебной власти», которым срок полномочий судей судов общей юрисдикции и Арбитражного суда был увеличен до десяти лет. Данный шаг стал важнейшим достижением в укреплении независимости судебной власти и обеспечении стабильности правоприменительной практики.

Авторы нынешнего проекта Конституционного закона указывают, что «несмотря на судебную реформу многие проблемы, связанные с организацией судебной власти, не были решены. Судебная реформа и поправки в Конституцию с установлением десятилетнего срока полномочий не привели к ожидаемым изменениям в судебной системе».

Однако, в проекте не уточняется, какие именно организационные проблемы не были решены судебной реформой, а также не приведен анализ данных, подтверждающих доводы об отсутствии положительных изменений в судебной системе.

Авторы проекта также отмечают, что необходимо поддерживать «баланс между стабильностью институтов и ротацией кадров», а предлагаемые поправки обеспечат обновление и «подвижность» состава суда.

При этом авторами игнорируется один из важнейших принципов судебной власти – принцип независимости судей, ключевой гарантией которого является несменяемость судей, либо длительный срок их полномочий.

В проекте отмечается, что сменяемость власти в науке конституционного права рассматривается как конституционная ценность,

признак демократического государства, предполагающий регулярное обновление состава органов публичной власти, установление предельного срока занятия лицом той или иной государственной должности.

Между тем, данный вывод противоречит основополагающим принципам деятельности судебной власти. В отличие от Президента и Парламента, которые избираются на определенный срок и несут политическую ответственность перед избирателями, судьи должны быть несменяемы, поскольку их задача – применять закон беспристрастно, вне зависимости от политической конъюнктуры или воли большинства. Несменяемость судей не привилегия, а гарантия независимости, позволяющая им выносить решения, основываясь исключительно на законе и внутреннем убеждении, без страха потерять свою должность.

Сокращение срока полномочий судей с десяти до пяти лет создаёт дополнительные риски зависимости судей от органов и должностных лиц, принимающих решение об их избрании.

Собрание судей отмечает, что обновление кадрового состава судов происходит регулярно, установленный Конституцией десятилетний срок полномочий этому не препятствует. При этом обновление кадрового состава суда само по себе не способствует повышению эффективности судебной системы, напротив, так называемая подвижность состава может привести к обратному эффекту – отсутствие достаточного опыта у впервые избранных судей негативно скажется на качестве судебных решений, что, в свою очередь, подорвет доверие граждан к правосудию.

Предлагаемая поправка может вызвать политизацию процедуры назначения судей, кадровую нестабильность и нарушение принципа правовой определенности.

В пояснительной записке к проекту отсутствуют какие-либо аналитические данные, подтверждающие, что действующий десятилетний срок негативно влияет на качество правосудия в Республике Абхазия. Предлагаемая реформа не основана ни на результатах анализа судебной практики, ни на общественном запросе, ни на международных рекомендациях.

Установленный действующей Конституцией Республики Абхазия 10 летний срок полномочий служит важным инструментом защиты независимости суда. Кроме того, указанный срок создаёт условия для формирования стабильных и предсказуемых правил функционирования судебной системы.

Исходя из изложенного, считаем необходимым сохранить действующую редакцию ст. 71 Конституции Республики Абхазия, устанавливающую десятилетний срок полномочий судей, как обеспечивающую баланс между независимостью, ответственностью и стабильностью судебной власти.